

**Отчет на Програмата за изпълнение на  
Стратегията за прозрачно управление и за превенция и противодействие на корупцията на  
Областна администрация Бургас за 2008 г.**

17	Запознаване и прилагане на препоръките и практическите материали, изготвени в резултат на проекта по Програма ФАР „Укрепване на капацитета на КППК с оглед подобряване на борбата с корупцията в държавната администрация и съдебната власт” I фаза.	<u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	<b>ОУ е изпратил на вниманието на кметовете практическите материали</b>
19	Междуинституционално сътрудничество с различните нива на държавно управление.	<u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	<b>ОУ е в постоянна връзка с институциите по отношение противодействие и превенция на корупцията</b>
20	Повишаване качеството на обслужване и работа по преписки и сигнали за корупция, самообучение, повишаване на квалификация и компетенции, във връзка с прилагането на европейските практики и модели за противодействие на корупцията.	<u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	<b>ОУ е изпратил писмо до кметовете за информация, след окомплектоването на която, ще бъде изготвен анализ</b>
21	Взаимодействие с кметовете, общинските администрации и Общинските обществени съвети по противодействие на корупцията, по сигнали и преписки за корупция и корупционни практики, обмен на данни и информация за превенция и борба с корупцията.	<u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	<b>ОУ е изпратил писмо до кметовете за информация относно дейността на Общинските обществени съвети, след окомплектоването на която, ще бъде изготвен анализ</b>
22	Провеждане на обучения на служители и представители на неправителствените организации по антикорупционните реформи.	<u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	<b>- при новоназначените служители в ОА Бургас им се предоставя Курса за самообучение, - все още не се работи активно с неправителствения сектор</b>
25	Да се разпишат подробно и в детайли процедурите за работа при управлението и разпореждането с общински имоти в съответните наредби на общинските съвети.	<u>ООСПК</u> във взаимодействие с Общинските администрации	<b>ОУ е изпратил писмо до кметовете за информация за действията им по въпросната мярка, след окомплектоването на която, ще бъде изготвен анализ</b>
37	Засилване на сътрудничеството с неправителствените организации	<u>ООСПК</u>	<b>По плана за действие на</b>

	по отношение на превенцията и противодействието на корупционното поведение с оглед на съвременните общоевропейски изисквания.		<b>ООСПК е предвидена кръгла маса с участието на НПО</b>
38	Продължаване прилагането на ефективни механизми за спазване на професионалната етика и етичните кодекси.	Всички административни структури	<b>На гражданите е предоставена анкета за удовлетвореността им от обслужването от служителите на администрацията</b>
42	Разработване и усъвършенстване на формите за антикорупционно сътрудничество между общините, държавните органи, медиите и неправителствените организации.	Всички административни структури	<b>Засилване превантивните действия на ООСПК</b>
51	Оповестяване в интернет страниците на всяко ведомство на резултатите от проверките по сигнали за корупция.	Ръководителите на всички административни структури	<b>ОА Бургас има интернет страница, в която има раздел Антикорупция, всички общини също имат подобен раздел, там се внасят сигналите, там трябва да се поместват резултатите от проверките</b>
76	Създаване на Бюра за информация и Съвети на гражданите в общините, предоставящи информационни услуги, административно-правни консултации, осъществяващи посредничество между гражданите и администрацията, развиващи социални дейности, при спазване на принципите на независимост, безпристрастност, обективност на информацията, съпричастност към проблемите на гражданите (обслужването да е безплатно).	<u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	<b>- ОУ е изпратил писмо до кметовете за информация относно действията им по създаване на Бюра за информация и Съвети.; - ОУ е предоставил на РЗК помещение за създаване на Бюро за информация на заинтересованите за административно-правни и информационни услуги</b>
84	Осигуряване на максимална прозрачност, чрез прилагане на вътрешни контролни механизми при възлагане на обществени поръчки, с цел недопускане на нежелани явления и отстраняване на всякакви съмнения за корупционни механизми и схеми на договаряне.	<u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	<b>- ОА Бургас има разработени правила за осигуряване на прозрачност и са публикувани в страницата.</b>

			<a href="http://www.bsregion.org/Bul/Documents/alldocs.htm">http://www.bsregion.org/Bul/Documents/alldocs.htm</a> ; - ОУ е изпратил писмо до кметовете за информация, какво те правят по мярката
96	Изготвяне и приемане на правилници за вътрешно-служебен контрол при изготвяне на документация за обществени поръчки, концесии, ПЧП и средствата от ЕС	ООСПК Областните управители и Общинските администрации	- ОУ е изпратил писмо до кметовете за информация, какво те правят по мярката
102	Създаване на граждански наблюдател – с регламентирани права и задължения – за определен период в определена институция. След изтичане на определения срок, Гражданския наблюдател следва да представи доклад за извършените наблюдения и проверки, изводи за дейността и конкретни препоръки.	ООСПК във взаимодействие с общинските администрации	не са създадени
103	Усъвършенстване механизмите за увеличаване на публичността на работа на общинските власти, повишаване на гражданския контрол над кметовете и общинските съветници.	ООСПК Областните управители и Общинските администрации	- ОУ е изпратил писмо до кметовете за информация за предприетите от тях действия по мярката
107	Засилване на общественото участие в Съвета чрез привличане на повече представители на неправителствени организации.	ООСПК Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	Предстои актуализация на ООСПК и за членове ще се търсят НПО, работещи в тази област
108	Въвеждане на механизъм за отчетност и прозрачност на администрацията пред обществото чрез публикуване на Решенията на Общинските съвети, нормативната уредба и информация за извършените дейности	Председателите на Общинските съвети	Планирана е дискусия на тема – „Законодателни промени в ЗМСМА и свързаните с него, относно финансова и юридическа самостоятелност на Общинските съвети”
109	Провеждане на превантивно антикорупционно обучение в средните училища, което обхваща правната култура на учениците, съдейства за въвеждане на алтернативни форми на обучение и социални контакти, запознава с работата на съда, регионалните структури на централната и общинските администрации, чрез лекции и срещи по училищата, както и посещения в институциите	МОН, ООСПК Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	

7	Посочване на конкретни отговорности и антикорупционни дейности в договорите за управление на членовете на управителни органи на общинските предприятия и търговски дружества с мажоритарно участие на Общината в капитала на дружествата, както и в длъжностните характеристики на служителите с ръководни длъжности.	<u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	<ul style="list-style-type: none"> <li>- В общините Айтос и Средец отговорностите са залегнали в длъжностните характеристики на служителите, както и в договорите за управление на общинските предприятия и търговските дружества;</li> <li>- В общините Созопол и Царево нямат участие в общинските предприятия и търговските дружества;</li> </ul>
19	Междуинституционално сътрудничество с различните нива на държавно управление.	<u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ОУ е в постоянна връзка с институциите по отношение противодействие и превенция на корупцията ;</li> <li>- Със съдействие на ООСП институциите в областта участваха в заключителния семинар по проект „Укрепване на капацитета КППК” – Резултати и препоръки за превенция на корупцията на областно ниво;</li> <li>- Съвместно с НПО и омбудсман се проведе за втора поредна година – Ден на отворени врати</li> </ul>
20	Повишаване качеството на обслужване и работа по преписки и сигнали за корупция, самообучение, повишаване на квалификация и компетенции, във връзка с прилагането на европейските практики и модели за противодействие на корупцията.	<u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	<ul style="list-style-type: none"> <li>- В повечето от общините се работи на едно гише;</li> <li>- Разкрити са горещ телефон;</li> <li>- пощенска кутия за</li> </ul>

			<p>сигнали;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработени са анкети за обслужването;</li> <li>- на видно място са поместени приемните дни на ръководителите;</li> <li>- в интернет страниците на общините са оформени раздели за превенция и противодействие на корупцията;</li> <li>- общините Айтос и Средец са сертифицирани по ISO;</li> <li>- разработени са етични кодекси за поведение на служителите;</li> </ul>
21	<p>Взаимодействие с кметовете, общинските администрации и Общинските обществени съвети по противодействие на корупцията, по сигнали и преписки за корупция и корупционни практики, обмен на данни и информация за превенция и борба с корупцията.</p>	<p><u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Към 09.2008 г. в общините Карнобат, Малко Търново и Созопол имат изградени Общински обществени съвети по противодействие на корупцията;</li> <li>- определени са лицата в общините и общинските съвети, отговарящи за работа по противодействие на корупцията;</li> </ul>
22	<p>Провеждане на обучения на служители и представители на неправителствените организации по антикорупционните реформи.</p>	<p><u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- на новоназначените служители в общините и в ОА Бургас се предоставя Курс за самообучение по превенция на корупцията;</li> </ul>

			<ul style="list-style-type: none"> <li>- участие в обучение по проект „Укрепване на капацитета на КППК“;</li> <li>- участие в обучение „Нови подходи за противодействие на корупцията”, съвместен проект на МДААР и БАН по ОПАК;</li> <li>- все още не се разработени мерки за активна работа с неправителствения сектор;</li> </ul>
34	Подобряване на административния капацитет, повишаване на взаимодействието между компетентните институции, ангажирани ефективно в борбата с корупцията.	Ръководителите на всички административни структури	<ul style="list-style-type: none"> <li>- участие в обучение „Нови подходи за противодействие на корупцията” по проект “Да инвестираме в хората” - съвместен проект на МДААР и Българска академия на науките по оперативна програма „Административен капацитет”;</li> </ul>
37	Засилване на сътрудничеството с неправителствените организации по отношение на превенцията и противодействието на корупционното поведение с оглед на съвременните общоевропейски изисквания.	<u>ООСПК</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- По плана за действие на ООСПК е предвидена кръгла маса с участието на НПО – не е изпълнено;</li> <li>- проведена е среща на омбудсмана на Бургас с представители на Младежки и детски парламент и служители от ОА Бургас;</li> </ul>

38	Продължаване прилагането на ефективни механизми за спазване на професионалната етика и етичните кодекси.	Всички административни структури	<ul style="list-style-type: none"> <li>- На гражданите е предоставена анкета за удовлетвореността им от обслужването;</li> <li>- от отчетите на общините и общинските съвети до ООСППК е видно, че там, където няма се разработват правила на Етични кодекси за общинските служители и общинските съветници;</li> <li>- На видно място в администрациите е поставена Хартата за правата на потребителите;</li> </ul>
42	Разработване и усъвършенстване на формите за антикорупционно сътрудничество между общините, държавните органи, медиите и неправителствените организации.	Всички административни структури	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ООСППК работи в непосредствено взаимодействие с представителите на местна – и централна власти, с медии и НПО;</li> </ul>
51	Оповестяване в интернет страниците на всяко ведомство на резултатите от проверките по сигнали за корупция.	Ръководителите на всички административни структури	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ОА Бургас има интернет страница, в която има раздел антикорупция; всички общини имат подобен раздел, там се внасят сигналите, там се поместват резултатите от предприетите по сигналите действия;</li> </ul>
76	Създаване на Бюра за информация и Съвети на гражданите в общините, предоставящи информационни услуги, административно-	ООСППК Областните управители, във	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Бюра за информация и Съвети на гражданите са</li> </ul>



	правни консултации, осъществяващи посредничество между гражданите и администрацията, развиващи социални дейности, при спазване на принципите на независимост, безпристрастност, обективност на информацията, съпричастност към проблемите на гражданите (обслужването да е бесплатно).	взаимодействие с Общинските администрации	създадени в Созопол, Карнобат и Руен в центровете за обслужване на граждани или във фронтофисите; - ОУ е предоставил на РЗК помещение за създаване на Бюро за информация на заинтересованите за административно-правни и информацшонни услуги;
84	Осигуряване на максимална прозрачност, чрез прилагане на вътрешни контролни механизми при възлагане на обществени поръчки, с цел недопускане на нежелани явления и отстраняване на всякакви съмнения за корупционни механизми и схеми на договаряне.	<u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	- ОА Бургас има разработени правила за осигуряване на прозрачност и са публикувани в страницата. <a href="http://www.bsregion.org/Bul/Documents/alldocs.htm">http://www.bsregion.org/Bul/Documents/alldocs.htm</a> ; - всички общини са разработили вътрешни контролни механизми при възлагане на обществени поръчки; - в сайтовете на администрациите се обявяват предстоящи търгове; - същите се поместват и в печатни издания;
96	Изготвяне и приемане на правилници за вътрешно-служебен контрол при изготвяне на документация за обществени поръчки, концесии, ПЧП и средствата от ЕС	<u>ООСПК</u> Областните управители и Общинските администрации	- разработени са правилници за вътрешно-служебен контрол при изготвяне на документация за обществени поръчки; - създадена е организация

			по осъществяване на контрол по спазване на действащото законодателство;
102	Създаване на граждански наблюдател – с регламентирани права и задължения – за определен период в определена институция. След изтичане на определения срок, Гражданския наблюдател следва да представи доклад за извършените наблюдения и проверки, изводи за дейността и конкретни препоръки.	<u>ООСПК</u> във взаимодействие с общинските администрации	- в общините Бургас, Поморие и Средец има избрани омбудсмани; - поради неяснота за статута на Гражданския наблюдател все още липсва ;
103	Усъвършенстване механизмите за увеличаване на публичността на работа на общинските власти, повишаване на гражданския контрол над кметовете и общинските съветници.	<u>ООСПК</u> Областните управители и Общинските администрации	- ръководителите на институции имат определени приемни дни; - два пъти годишно кметовете организират срещи с жителите на населените места и дискутират по актуални проблеми; - веднъж годишно се отчитат пред обществеността;
105	Организиране на периодични дискусии – кръгла маса за възможностите на гражданския контрол над териториалната държавна администрация и местните власти, съвместно с представители на неправителствения сектор, бизнеса и синдикатите.	<u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	- предвидена в плана за работа на <u>ООСПК</u> среща с бизнеса от региона, за сега не е проведена;
107	Засилване на общественото участие в Съвета чрез привличане на повече представители на неправителствени организации.	<u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации	- Предстои актуализация през 2009 г. на <u>ООСПК</u> и за членове ще се търсят НПО, работещи в тази област;
108	Въвеждане на механизъм за отчетност и прозрачност на администрацията пред обществото чрез публикуване на Решенията на Общинските съвети, нормативната уредба и информация за	Председателите на Общинските съвети	- В повечето администрации решенията от сесиите на

	извършените дейности		<p>общинските съвети се публикуват освен на табла в общините и в страниците им;</p> <p>- Планирана е дискусия на тема – „Законодателни промени в ЗМСМА и свързаните с него, относно финансова и юридическа самостоятелност на Общинските съвети”</p>
109	<p>Провеждане на превантивно антикорупционно обучение в средните училища, което обхваща правната култура на учениците, съдейства за въвеждане на алтернативни форми на обучение и социални контакти, запознава с работата на съда, регионалните структури на централната и общинските администрации, чрез лекции и срещи по училищата, както и посещения в институциите</p>	<p>МОН, <u>ООСПК</u> Областните управители, във взаимодействие с Общинските администрации</p>	<p>- работи се по програмите на ИО към МОН;</p> <p>- провеждат се срещи и разяснителни кампании с полицията, с митницата;</p> <p>- правят се анкети с ученици от горните класове;</p>

**Изготвил:**

Нели Гергова  
ст. експерт РРТУ

**Съгласувал:**

Румяна Денева  
зам. областен управител