

ДОКЛАД

2006г.

Известно е, че корупцията в администрацията е свързана с административните процеси, които текат вътре в нея, с проблемите на отчетността, прозрачността, начина на вземане на решения. Ръководството на Областна администрация гр. Бургас си е поставило за цел да подобри ефикасността на администрацията и да елиминира корупцията чрез мерки, които най-общо целят от една страна да ограничат монопола при вземането на решения, да въведат точни и ясни административни правила и процедури, в голяма степен да гарантират организирана и ефективна административна дейност, прозрачност при извършването на административните услуги и ефикасен контрол от страна на ръководството, а също и граждански такъв, който да не допуска толерантност към корупцията и нагласи за вземане на подкупи. Естествено ще започна със създаването на Областния обществен съвет за противодействие на корупцията.

На 16 май 2006 г., с Протокол за учредяване, бе сформиран Областният обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията в изпълнение на Стратегията за прозрачно управление и за превенция и противодействие на корупцията. Съветът се явява правопреемник на учредения през 2004 год. Областен обществен съвет за борба с корупцията. За първи път в състава на Обществен съвет участват представители от различни власти. Председател е Областният управител, а членове са Заместник окръжният прокурор, Заместник окръжният съдия, Апелативна прокуратура, Апелативен съд, Директорите на РДВР, Гранична полиция, Митническа дирекция, Национална агенция по приходите, медии, неправителствени организации, синдикати и др., общо 35 представители.

Приет е Правилник за устройството и дейността на съвета, избрано е Оперативно ръководство и са проведени две заседания. Определен е Горещ телефон, оповестен в интернет страницата на Областта и чрез медиите. Монтирана е пощенска кутия в стаята за обслужване на граждани.

Областният съвет си е поставил за цел чрез дейността си, от една страна, да гарантира прозрачността в управлението на администрациите, недопускайки прикриването на сигнал, касаещ корупцията, от друга страна – въз основа на постъпилите сигнали, да анализира причините и да изготвя становища за нормативни документи при констатиране на законови недостатъци, с цел превенция на корупцията. До момента в пощенската кутия на съвета са постъпили два сигнала, които са внесени в Окръжна прокуратура. В Плана за действие на Областния обществен съвет са предвидени обществени дискусии, обсъждания и изнесени заседания.

Съветът работи в тясно сътрудничество с Общините от Областта, като им предоставя информация и материали, обсъждат се резултатите от изпълнението на мерките от Плана, изпращат се писма и се контролира изпълнението им по всички въпроси, касаещи темата „Корупция”.

Известно е, че в момента, в който гражданите повярват, че администрацията работи добре и в техен интерес, те тръгват към нея с нагласата, че ще получат дължимата им административна услуга по нормалния път и не биха предложили подкуп. В тази връзка, чрез добре работещ правилник за вътрешния документооборот в администрацията, ние сме се постарали да гарантираме своевременното изпълнение на задачите и движението на преписките в срок. Имаме въведена компютърна система за управление на документооборота, която съхранява постъпилите и изходящите документи и дава информация за движението им и сроковете на изпълнение.

Въвели сме системата за обслужване на „Едно гише”, която ограничава прекия контакт на гражданите със служителите, работещи по преписките.

Областният управител, заместниците му и главният секретар имат фиксирани приемни дни за среща с граждани по вълнуващи ги въпроси. Информация за приемните дни е изнесена на входа на Областна администрация.

С цел максимална прозрачност на нашата работа има създаден лесно достъпен интернет сайт на Областна администрация гр. Бургас, в който е публикувана Харта на клиента, Устройственият правилник на Областна администрация, информация за административните услуги, сроковете на изпълнението им, обяви за текущи конкурси, състава на комисиите и съветите към Областния управител и информация за дейността им, текущи новини, горещ телефон и друга полезна за гражданите информация. На страницата е поместена анкета за оценката на гражданите относно работата на администрацията, като същата анкета може да бъде попълнена саморъчно в стаята за обслужване на граждани.

Всеки държавен служител, при стъпване в длъжност, подписва обстоятелствена декларация. С подписа си служителите от Областна администрация гр. Бургас са удостоверили, че са запознати с Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация, който категорично регламентира взаимоотношенията с гражданите, професионалното и лично поведение и конфликтите на интереси. При появата на конфликт на интереси служителят декларира своевременно в писмен вид.

Системно се провежда обучение на служителите от Областна администрация гр. Бургас с цел повишаване квалификацията и мотивацията им в работата, провежда се и самообучение за превенция на корупцията.

С цел публичност, прозрачност и въвеждане на основни принципи на добро обслужване, има обучен служител, който непрекъснато актуализира Регистъра за административни структури и информира за обявените конкурси за държавни служители.

Работим при стриктно спазване на Закона за обществените поръчки като същите се обявяват в електронния регистър на Агенцията за обществени поръчки и на електронната страница на Държавен вестник. Законодателството в тази сфера е съобразено и унифицирано с европейското.

Подготовката и приемането на **стратегически и програмни документи** от областната и общинските администрации се извършва в условията на публичност и прозрачност. Сформират се работни групи, които **екипно разработват стратегии и планове**. След приключване се публикуват в Интернет страниците и се предоставят за обсъждане от обществеността, след което същите се приемат от Областния регионален съвет. Приетите документи се огласяват чрез средствата за масово осведомяване и стават част от интернет страницата на съответната администрация.

Областният управител и неговите заместници правят отчет за дейността си на нарочна пресконференция пред представители на всички медии. Същият отчет се публикува на интернет страницата на Областна администрация гр. Бургас.

До момента стриктно спазваме Закона за достъп до обществена информация. **Общият брой** на постъпилите искания за получаване на копия от документи на основание Закона за достъп до обществена информация в Областна администрация град Бургас от началото на 2006г. е 8/осем/.

Две от исканията са от физически лица, а останалите шест са от регионални и национални медии.

Представените данни са в пълния обем поискана информация, със спазена, съгласно закона процедура, срокове и форма за предоставянето им.

За всяко искане има създадено досие, което съдържа подаденото заявление за достъп до обществена информация, решение за предоставяне на информация, протокол с описани подробно всички предадени документи, на кого, кога и от кого са получени. Заявленията се вписват в регистрационна карта.

С цел спазване принципите за законосъобразност, добро финансово управление и прозрачност в дирекция „Административно – правно обслужване, финанси и управление на собствеността”, контролът се осъществява чрез системи за финансово управление и контрол. Те включват всички писмени политики и процедури в организацията, като основната им цел е да се осигури икономично, ефективно и ефикасно

разходване на финансовите ресурси. Предварителния контрол по законосъобразност на всички документи и действия, свързани с финансовата дейност се осъществява чрез проверки, преди вземане на решение за поемане на задължения и извършване на разходи, независимо от техния размер от финансов контролор.

Областният управител е утвърдил вътрешни правила за счетоводния документооборот. Счетоводната политика на Областна администрация Бургас е система от принципи, правила и процедури възприети за отчитане на бюджетната и стопанската дейност. Функционалните задължения на служителите в отдел „Административни и финансово - стопански дейности” са разпределени поименно.

Утвърдени са вътрешни правила за работната заплата. Основната им цел е чрез законосъобразна и справедлива организация да се мотивират служителите за ефективно изпълнение на функциите на администрацията, постигане на нейните цели и приоритети, като и за подобряване дейността на администрацията като цяло.

При осъществяване на функциите по управление и разпореждане с имоти – държавна собственост областният управител се подпомага от комисии, чиито задачи са определени в заповедите за назначаването им.

Със Заповед № РД – 10 – 163/ 26.09.2005 г. на областния управител е назначена комисия по управлението на имотите - държавна собственост. Комисията има за задачи извършването на оглед, съставяне на подробен опис на имотите в управление на областния управител с отразяване режима на ползване, вида, датата на договора, наематели, ползватели, размер на наема и др., както и разработването на програма за управление, разглеждане и произнасяне по постъпили искания по чл.16а от Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост - за отдаване под наем без търг или конкурс за здравни, образователни и хуманитарни дейности за социално задоволяване на съответните нужди на населението.

От същата комисия се разглеждат исканията и се извършва проверка за предоставянето под наем на имотите, държавна собственост на политическите партии, които имат парламентарно представена група за осъществяване на тяхната дейност. Помещения могат да се предоставят и на партии, получили над едно на сто от действително подадените гласове на последните парламентарни избори. Комисията изготвя предложение до Областния управител, въз основа на което последния сключва договора за наем.

Спазването на принципите на публичност, прозрачност и конкурентност се осигурява освен чрез точното прилагане на нормативната база, регулираща дейността на областния управител по управление и разпореждане с държавната собственост, така и чрез прилагането на колективен подход, посредством назначаване на комисии, включващи

експерти от различни отдели, за функционирането на които не е налице законово задължение.

Отдел “Координация и административен контрол” проверява Решенията на Общинските съвети за **законосъобразност**. При липса на компетентност от страна на Областен управител за незаконосъобразни решения на Общинските съвети, сезираме Окръжна прокуратура.

За периода от септември 2005 г. до август 2006 г. имаме 59 броя заповеди за спиране на решения на Общинските съвети, 29 броя заповеди срещу изрични и мълчаливи откази на кметовете на Общини да извършат административна услуга и 243 броя отговори на жалби и молби на граждани.

Работата на Областна администрация гр. Бургас периодично се проверява от одитори от Агенцията за държавен вътрешен финансов контрол и Сметната палата, данъчни инспектори от Териториална данъчна дирекция. Взети са мерки по дадените препоръки.

НПО, социалните и икономически партньори участват във всички съвети и комисии, сформирани от Областен управител, с цел осигуряване прозрачност на управлението. Същите участват активно в обсъжданията, приемат докладите, участват в комисии по подбор на кандидатите по Програмата „Заетост на младежи с висше образование в публичната администрация”. Областният управител подкрепя инициативи на неправителствени организации и партнира в техни обществено значими проекти.